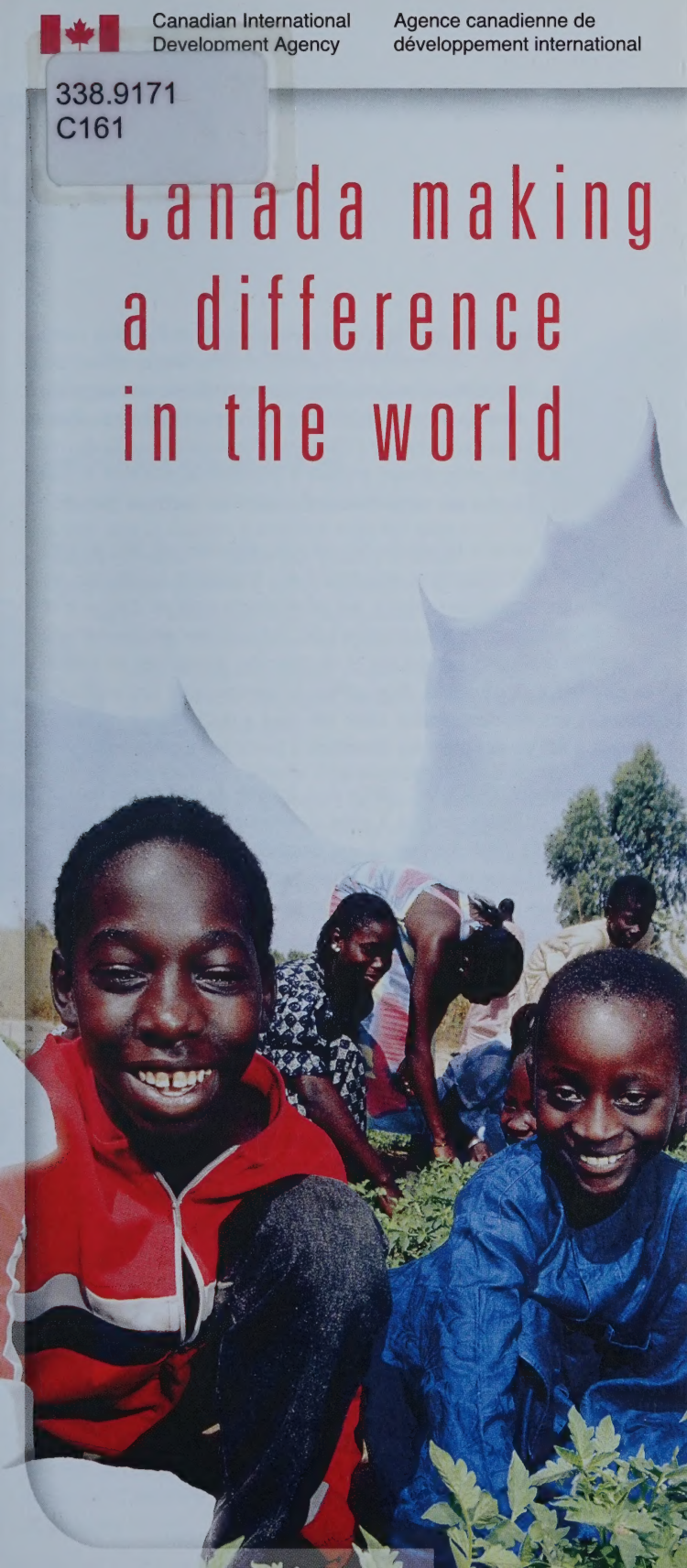
Canadian International Development Agency
Agence canadienne de développement international

338.9171
C161

Canada making a difference in the world



As I travel throughout the developing world, I see how Canadian aid is making a difference in the lives of the poor. At the same time, I know we can do better. It's critical to learn from our experiences and use those lessons to improve the impact of our assistance.

Over the past year, the Canadian International Development Agency (CIDA) has been assessing the effectiveness of its aid. After much reflection and consultation, we have produced *A Policy Statement on Strengthening Aid Effectiveness*. This brochure captures the essence of the policy statement, outlining several approaches that will shape the Agency's direction for years to come.

The statement also reflects a growing international consensus on the best ways to tackle poverty, and the urgency of acting now. Clearly, with such unparalleled agreement, donors and developing countries are at a turning point in the fight against poverty. By working more closely together, we can end poverty. We can, and we will.

Hon. Susan Whelan
Minister for International Cooperation

Moving beyond the headlines

Senegal, which has high rates of illiteracy, has adopted a radical new approach to education: it has turned the management of literacy and basic education programs over to the communities themselves. Canada is supporting this reform program, including the community-run schools. Early results are impressive: with CIDA's support, 196 community schools have taken in 6,000 adolescents aged 9 to 15, more than 65 percent of whom were girls.

In Afghanistan, Canada and its partners are delivering health care, food aid, and basic education. We're healing land mine survivors, and reintegrating refugees and displaced persons. And we're promoting human rights—especially for women. Together, we're building a foundation for recovery and reconstruction, while strengthening the

338.9171
C161
UNIVERSITY OF
ILLINOIS LIBRARY
T URBANA - CHAMPAIGN
BOOKSTACKS

Endi

bonds of trust and friendship that support development and peace.

These victories—large and small—don't make headlines in Canada; yet they symbolize, in a very real and practical way, how Canada is helping developing countries fight poverty.

Progress is not just possible in the developing world, it's already happening. In fact, the international community is more united than ever on the need to end poverty and how to do it.

A renewed global commitment

Since the dawning of the new millennium, the drive to end poverty in the developing world has been gathering steam.

In December 2000, as a follow-up to the Millennium Summit in New York, the United Nations released a road map known as the Millennium Development Goals. With target areas such as basic education, gender equality, and health services, these goals have become a global yardstick to measure the commitment of both donors and developing countries to end poverty around the world.

In September 2000, CIDA launched *Social Development Priorities: A Framework for Action*, Canada's own five-year plan to increase the Agency's investment in four key areas: health and nutrition (funding for this will double), HIV/AIDS, basic education, and child protection (funding for these will quadruple).

The benefits of globalization have bypassed many developing countries. In November 2001, trade ministers met in Doha, Qatar, to launch a new round of international trade negotiations that would address this imbalance. Compromises on all sides have set the stage for an historic agreement that can open up trade and investment opportunities for poor countries.

This new spirit of partnership was also evident at the International Conference on Financing for Development

ng pover

held in Monterrey, Mexico, in March 2002. As part of a new "development compact," developing countries that commit to sound management, democratic principles, respect for human rights, and the rule of law can expect to receive more support from donors like Canada. Indeed, Prime Minister Jean Chrétien committed to increase development assistance by at least 8 percent every year, which will double the level of Canadian aid by the end of the decade.

Finally, at the G8 Summit in Kananaskis, Canada, in June 2002, leaders endorsed a made-in-Africa plan for ending poverty known as the New Partnership for Africa's Development (NEPAD). They committed themselves to new investments in African countries that govern justly, invest in their own people, and promote economic freedom.

Seizing the momentum

International gatherings such as Doha, Monterrey and Kananaskis have laid the foundation for more concerted action in the fight against poverty. Against this backdrop, CIDA has developed a policy statement that will help improve our aid, and put the Agency in line with current thinking about development issues. In so doing, CIDA is helping to build on the growing momentum for action on poverty.

Taking a more comprehensive approach

Individual projects have been the staple of development assistance for decades. They can bring many benefits to a community—from clean drinking water to better education. But unless these projects pay attention to the larger context, their benefits can be short-lived. A project to boost literacy rates, for example, must look beyond the classroom to consider the impact of teachers' salary structure and the quality of the curriculum, and how this will affect education.

LIBRARY U. OF I. URBANA-CHAMPAIGN

y is poss

Today, donors are delivering assistance through programming approaches that target entire sectors such as the environment, health, and education. Often, they pool their resources for even greater impact. Moreover, these programs are integrated into a developing country's poverty-reduction strategy.

In keeping with the new development compact reached at Monterrey, CIDA will develop enhanced partnerships with low-income countries that are committed to reform, increased openness, and democracy. The Agency will spend a greater share of its resources in these countries to ensure they have the critical mass to make a real difference.

Agriculture, water, and the environment

In keeping with recent research on aid effectiveness, CIDA is now also placing additional emphasis on agriculture, water, and the environment. Nearly 75 percent of the absolute poor live in rural areas. Investments in agriculture will not only improve food security, they will have spinoff benefits in other areas such as health and education, the environment, and water and sanitation. Improving the quality of life in rural areas may also help stem the exodus of people to already overcrowded cities.

Increasing the focus on Africa

Africa has become increasingly cut off from the prosperity offered by globalization. Conflict, corruption, and widespread poverty also continue to hinder growth; yet many countries are enjoying a democratic transformation with leaders committed to positive change.

At the Kananaskis Summit, Prime Minister Chrétien announced a special Canada Fund for Africa to complement our ongoing support. The $500-million fund will foster economic growth, promote good governance, and invest in health, nutrition, water, and other social priorities. All told, Canada will allocate $6 billion in new and

ible

existing resources over five years to support Africa's development.

Policy coordination

Foreign aid is only one aspect of Canada's relationship with developing countries: other policies include those related to trade, investment, agriculture, and the environment. If all these policies are not moving toward the same goal, we will undermine the overall impact of our support to developing countries.

Canada is striving to ensure its policies are in sync, especially with respect to market access. Tariffs, quotas, and subsidies can make it difficult for developing countries to compete in export markets. While the Doha round of trade negotiations will address these obstacles, Canada has already committed to extending duty-free and quota-free access to most imports, except dairy products, poultry, and eggs, from 48 least developed countries by 2003.

Working better together

Too often, the developed world has dictated the terms of its support to developing countries; however, a new kind of partnership is blossoming. Our partners are increasingly setting their own priorities—in collaboration with their citizens—and looking to us for support. These new agreements set out shared objectives and responsibilities, transforming the nature of our relationships with the developing world.

At the same time, Canada wants to coordinate with other donors more effectively. This will help reduce duplication and simplify reporting requirements for our developing-country partners. Ultimately, it will also stretch our aid dollars and enhance the impact of our work.

Canada

Partnership in action

New forms of partnership are already underway. Developing countries are setting their priorities, and donors are listening. Together, we're developing programs that support a country's long-term strategies for particular sectors.

In the Nile Basin, 10 African countries have put aside generations of conflict over their shared resources to tackle their challenges together. They have a plan to protect the environment, increase food security, and generate trade and energy opportunities. Today, the international community is mobilizing resources to help Nile Basin countries realize their dream. Canada was one of the first donors to get on board.

In Mozambique, CIDA is contributing to a pool of donor funds that will directly support the Ministry of Education budget. This fund will allow donors to coordinate their assistance more effectively. And it will help the Government of Mozambique to manage its resources so that it can better carry out its strategy for the education sector.

Canada makes a difference

Never has there been such consensus on the most effective ways to end poverty. With so much at stake, Canada is determined to build on 50 years of experience working with the developing world. We're refining our policies and sharpening our focus to make sure that Canada continues to make a difference in the world.

To obtain a copy of the new *Policy Statement on Strengthening Aid Effectiveness*, or to find out more about CIDA, visit www.acdi-cida.gc.ca or call toll-free 1-800-230-6349.

Printed in Canada ISBN 0-662-66878-2 Catalogue No. CD4-2/2002-1

Agence canadienne de développement international

Canadian International Development Agency

UNIVERSITY OF ILLINOIS-URBANA
3 0112 059350717

Le Canada contribue à un monde meilleur

Lors de mes voyages dans les pays en développement, je n'ai pu que constater les bienfaits de l'aide canadienne dans la vie des pauvres. Néanmoins, je sais que nous pouvons mieux faire. Il est de prime importance de tirer les leçons de notre expérience afin d'améliorer les effets de notre assistance.

Au cours de l'année, l'Agence canadienne de développement international (ACDI) a procédé à l'évaluation de l'efficacité de son aide. Au terme d'une réflexion et d'une consultation approfondies, elle a rendu public son *Énoncé de politique en faveur d'une aide internationale plus efficace*. La présente brochure contient l'essentiel de l'énoncé de politique et décrit plusieurs approches susceptibles d'imprimer l'orientation de l'Agence au cours des années à venir.

L'énoncé traduit le consensus international grandissant sur les meilleurs moyens de mettre un terme à la pauvreté et sur la nécessité d'agir dès maintenant. Cette unanimité sans précédent marque, à n'en point douter, un tournant décisif dans la lutte contre la pauvreté. En collaborant plus étroitement, nous pouvons faire échec à la pauvreté. Nous le pouvons et nous le ferons.

L'honorable Susan Whelan
Ministre de la Coopération internationale

Voir au-delà des grands titres

Le Sénégal, qui affiche des taux élevés d'analphabétisme, a adopté une approche d'éducation toute nouvelle, qui consiste à mettre la gestion des programmes d'alphabétisation et d'éducation de base entre les mains des collectivités elles-mêmes. Le Canada soutient ce programme de réforme, ainsi que les écoles communautaires. Les premiers résultats sont extrêmement encourageants. En effet, grâce à l'aide de l'ACDI, 196 écoles communautaires ont accueilli 6 000 adolescents âgés de 9 à 15 ans, dont plus de 65 % sont des filles.

En Afghanistan, le Canada et ses partenaires fournissent des soins de santé, de l'aide alimentaire et une éducation de base. Nous soignons les survivants des mines terrestres, nous nous occupons de la réinsertion des réfugiés et des personnes déplacées et nous défendons les droits de la personne, en particulier ceux des femmes. Ensemble, nous établissons les fondations de la récupération et de la reconstruction tout en resserrant les liens de confiance et d'amitié qui favorisent le développement et la paix.

Fair

Ces victoires, petites et grandes, ne font guère les manchettes au Canada; elles témoignent néanmoins, et de façon bien concrète, de l'aide que le Canada apporte aux pays en développement dans leur combat contre la pauvreté.

Non seulement les progrès sont-ils possibles dans les pays en développement, mais ils s'accomplissent déjà. De fait, la communauté internationale est plus unie que jamais dans sa volonté de mettre un terme à la pauvreté et dans le choix des moyens.

Renouveler l'engagement mondial

Depuis le début du nouveau millénaire, la lutte contre la pauvreté dans le monde en développement a gagné du terrain.

En décembre 2000, dans la foulée du Sommet du millénaire tenu à New York, les Nations Unies ont rendu public un plan d'action en faveur des Objectifs de développement du millénaire. Ciblant des secteurs comme l'éducation de base, l'égalité entre les sexes et les services de santé, ces objectifs sont devenus des références internationales pour mesurer l'engagement des donateurs et des pays en développement dans la lutte contre la pauvreté.

En septembre 2000, l'Agence diffusait son propre plan quinquennal intitulé *Priorités de développement social de l'ACDI : Un cadre d'action*, dans lequel elle annonçait une augmentation de ses investissements dans les quatre secteurs prioritaires suivants : santé et nutrition (financement doublé), lutte contre le VIH/sida, éducation de base, protection des enfants (financement respectivement quadruplé).

Nombreux sont les pays en développement qui n'ont pas encore bénéficié des avantages de la mondialisation. En novembre 2001, les ministres du commerce se sont rencontrés à Doha, au Qatar, pour entamer un cycle de négociations sur le commerce international en vue de remédier à ce déséquilibre. Le fait que toutes les parties ont accepté des compromis a ouvert la voie à une entente historique offrant de nouvelles possibilités de commerce et d'investissement aux pays pauvres.

e échec à

Ce nouvel esprit de partenariat animait également la Conférence internationale sur le financement du développement qui s'est tenue à Monterrey, au Mexique, en mars 2002. Suivant le nouveau « pacte de développement », les pays en développement qui empruntent la voie d'une saine gestion, des principes démocratiques, du respect des droits de la personne et de la primauté du droit pourront compter sur une aide accrue de la part de donateurs comme le Canada. De fait, le premier ministre Jean Chrétien a promis d'augmenter l'aide au développement d'au moins 8 % par an, ce qui équivaudra à un doublement du niveau de l'aide canadienne d'ici à la fin de la décennie.

Lors du Sommet du G8 tenu à Kananaskis, au Canada, en juin 2002, les chefs d'État ont adopté un plan de lutte contre la pauvreté conçu par les Africains et intitulé Nouveau partenariat pour le développement de l'Afrique (NPDA). Les pays du G8 se sont engagés à réaliser de nouveaux investissements dans les pays africains qui sauront gouverner avec justice, investir dans leur propre population et susciter la liberté économique.

Profiter du climat propice

Des rencontres au niveau international comme celles de Doha, de Monterrey et de Kananaskis ouvrent la voie à une concertation accrue dans la lutte contre la pauvreté. Dans ce contexte, l'ACDI a élaboré un énoncé de politique destiné à améliorer son aide et à accorder son action avec la philosophie actuelle sur les questions de développement. Ce faisant, l'Agence contribue à instaurer un climat propice à l'action contre la pauvreté.

Adopter une approche plus globale

Les projets constituent l'essence même de l'aide au développement depuis des décennies. Ils profitent certes aux collectivités en leur procurant de l'eau potable ou une meilleure éducation. Mais leurs bienfaits peuvent se révéler éphémères si une attention particulière n'est pas prêtée au contexte global. Dans le cas d'un projet visant à stimuler l'alphabétisation, par exemple, on doit porter son regard au-delà de la salle de classe et tenir compte des répercussions de la structure salariale des enseignants et de la qualité des programmes scolaires sur l'éducation.

la pauvr

Aujourd'hui, les donateurs acheminent leur aide par le moyen d'approches de programmation qui ciblent des secteurs entiers, comme l'environnement, la santé et l'éducation. Souvent, ils mettent en commun leurs ressources pour optimiser les résultats de leurs efforts. Ces programmes sont en outre intégrés aux stratégies de réduction de la pauvreté mises en œuvre par les pays en développement.

Conformément au nouveau pacte de développement de Monterrey, l'ACDI renforcera ses partenariats avec les pays à faible revenu qui se sont engagés à réaliser des réformes et à favoriser l'ouverture et la démocratie. L'Agence réservera à ces pays une part plus grande de ses ressources afin de s'assurer qu'ils disposent bien des moyens d'agir.

Agriculture, eau et environnement

À la lumière de récentes recherches sur l'efficacité de l'aide, l'ACDI a décidé de porter dorénavant une attention accrue aux secteurs de l'agriculture, de l'eau et de l'environnement. Près de 75 % des personnes vivant dans la pauvreté absolue résident en effet en milieu rural. Les investissements en agriculture contribueront non seulement à la sécurité alimentaire, mais leurs effets bénéfiques rejailliront sur d'autres secteurs comme la santé et l'éducation, l'environnement, l'eau et l'hygiène. L'amélioration de la qualité de vie en milieu rural pourrait en outre concourir à freiner l'exode des paysans vers les grands centres déjà surpeuplés.

Intensifier les efforts en Afrique

L'Afrique se voit de plus en plus écartée de la prospérité issue de la mondialisation. Les conflits, la corruption et la pauvreté généralisée continuent d'entraver la croissance, ce qui n'empêche toutefois pas certains pays de connaître une transformation démocratique sous la conduite de chefs d'État désireux d'opérer un changement positif.

Au sommet de Kananaskis, le premier ministre Chrétien a annoncé la création du Fonds canadien pour l'Afrique, lequel viendra apporter une aide complémentaire. Doté de 500 millions de dollars, ce fonds servira à stimuler la croissance économique, à favoriser la bonne gouvernance et à investir dans la santé, la nutrition, l'eau et les autres secteurs

eté

sociaux prioritaires. Compte tenu des ressources existantes et nouvelles combinées, le Canada consacrera au développement de l'Afrique un total de 6 milliards de dollars sur cinq ans.

Coordination des politiques

L'aide extérieure ne représente qu'une facette des relations que le Canada entretient avec les pays en développement. Il existe par ailleurs d'autres politiques, notamment celles portant sur le commerce, l'investissement, l'agriculture et l'environnement. L'effet global de l'aide canadienne aux pays en développement risque d'être compromis si ces diverses politiques ne poursuivent pas toutes le même objectif.

Le Canada s'efforce d'harmoniser ses politiques, en particulier au regard de l'accès au marché. L'existence de tarifs, contingents et subsides peut en effet mettre en difficulté les pays en développement, qui se verraient incapables de soutenir la concurrence sur les marchés d'exportation. Bien que la ronde de négociations sur le commerce de Doha ait pour but d'aplanir ces difficultés, le Canada étendra l'accès en franchise de droits et hors contingent aux importations en provenance de 48 pays moins avancés, à l'exception des produits laitiers, de la volaille et des œufs, d'ici 2003.

Mieux travailler ensemble

Le monde développé a trop souvent imposé ses conditions aux pays en développement en échange de son aide. Un partenariat d'un type nouveau se dessine toutefois. Nos partenaires établissent de plus en plus leurs propres priorités, en collaboration avec leurs citoyens, et font appel à notre aide. Ces nouveaux accords impliquent un partage des objectifs et des responsabilités et une transformation de la nature de nos relations avec le monde en développement.

Le Canada souhaite également coordonner davantage ses efforts avec ceux des autres donateurs. On souhaite ainsi réduire les doubles emplois et simplifier la tâche de nos partenaires des pays en développement en matière de déclarations. Cela présentera également l'avantage de maximiser les effets de notre aide financière et de notre travail.

Canada

Agir en partenariat

De nouveaux partenariats prennent forme. Les pays en développement établissent leurs priorités et les donateurs se mettent à l'écoute. Ensemble, nous élaborons des programmes propres à soutenir la stratégie à long terme des pays concernés dans des secteurs donnés.

Dans le bassin du Nil, 10 pays africains ont mis de côté les contentieux concernant les ressources communes qui les opposaient depuis des générations pour se mettre à la tâche ensemble. Ils projettent de protéger leur environnement, d'accroître la sécurité alimentaire et de créer des possibilités en matière de commerce et d'énergie. Aujourd'hui, la communauté internationale mobilise ses ressources pour aider ces pays à réaliser leur rêve. Le Canada a été un des premiers donateurs à participer à cette entreprise.

Au Mozambique, l'ACDI fait partie d'un groupe de donateurs qui alimentent un fonds destiné à aider directement le ministère de l'Éducation. Ce fonds permettra aux donateurs de coordonner leur aide plus efficacement et au gouvernement du Mozambique de gérer les ressources en accord plus étroit avec sa stratégie du secteur de l'éducation.

Le Canada contribue à un monde meilleur

Jamais auparavant n'est-on parvenu à un tel consensus sur les mesures efficaces à prendre pour mettre un terme à la pauvreté. L'enjeu mérite que le Canada tire parti de ses 50 années d'expérience de travail avec les pays en développement. Et c'est bien ce qu'il entend faire. Le Canada s'emploie actuellement à parfaire ses politiques et à mieux circonscrire ses cibles afin que son action porte fruit.

Pour obtenir un exemplaire du nouvel *Énoncé de politique en faveur d'une aide internationale plus efficace* et en savoir davantage sur l'ACDI, consultez www.acdi-cida.gc.ca ou appelez le numéro sans frais suivant : 1 800 230-6349.

Imprimé au Canada ISBN 0-662-66878-2 N° de catalogue CD4-2/2002-1